



## Программа общественного здоровья ЕС (2008-2013 г.г.)

*Together for Health*

Синтия Менел Лемос (*Cynthia Menel Lemos*)

[Cynthia.menel-lemos@ec.europa.eu](mailto:Cynthia.menel-lemos@ec.europa.eu)

Сотрудник по научным проектам –

Инфекционные заболевания (ВИЧ/СПИД) и социальные детерминанты

Исполнительное агентство по делам потребителей и здоровья (ЕАHC)

<http://ec.europa.eu/eahc/>

Executive Agency for  
Health and Consumers



## Исполнительное агентство по делам потребителей и здоровья (Решение 2008/544/ЕС )

- **Реализует Программу общественного здоровья ЕС (2008-2013 г.г.) – завершение первого этапа программы (2003-2008 г.г.):**
  - **Управление программой** - заключение договоров, выделение грантов и управление проектами;
  - **Распространяет примеры передовой практики и знания** – предоставление проектных результатов в Генеральный директорат SANCO с целью формирования политики, предоставления логистической, научной и технической поддержки посредством организации технических встреч, подготовительных исследований, семинаров и конференций;
  - **Способствует обмену** и координации специалистов в области здравоохранения в Европейском Сообществе.
- **Политическая программа по защите потребителей на 2007-2013 г.г. принята в соответствии с Решением Комиссии 2006/1926/ЕС;**
- **Меры по безопасному обучению, предусмотренные Регламентом Комиссии №2004/882/ЕС и Директивой Комиссии 2000/29/ЕС.**

**Период функционирования Агентства был продлен сроком на 5 лет (с 01/01/2011 по 31/12/2015).**

Executive Agency for  
Health and Consumers



## Развитие действий Сообщества в сфере общественного здоровья

### Основа Статьи №152 Договора об учреждении Европейского Союза:

«Данная поощрительная мера разработана с целью защиты и улучшения здоровья людей», «исключая любую гармонизацию законов и регламентов стран-членов».

1993-2002	Восемь отдельных программ действий: охрана здоровья, рак, наркозависимость, СПИД и другие инфекционные заболевания, мониторинг здоровья, редкие заболевания, несчастные случаи и травмы, связанные с загрязнением заболеваний.
2003-2008 353,77€ миллиона	Программа действий Сообщества в сфере общественного здоровья (329 проектов): <ul style="list-style-type: none"><li>• Информация о здоровье;</li><li>• Угрозы здоровью;</li><li>• Детерминанты здоровья.</li></ul>
2008-2013 321,5€ миллиона	Вторая Программа действий Сообщества в сфере общественного здоровья: <ul style="list-style-type: none"><li>• Безопасность и охрана здоровья;</li><li>• Укрепление здоровья населения (включая неравенства в сфере общественного здоровья);</li><li>• Информация о здоровье.</li></ul>

Executive Agency for  
Health and Consumers



## Программа общественного здоровья ЕС на 2008-2013 г.г. Задачи:

- Улучшение мер по обеспечению безопасности здоровья граждан;
- Укрепление здоровья населения, включая уменьшение неравенства в сфере общественного здоровья;
- Генерирование и распространение информации и знаний о здоровье.

Executive Agency for  
Health and Consumers



## Меры обеспечения безопасности здоровья

### Защита граждан от угроз здоровью:

- развитие потенциала ЕС и стран-членов с целью ответа на международные угрозы;
- поддержка развития политики вакцинации.

### Укрепление безопасности граждан:

- безопасность пациентов;
- оценка риска;
- органы, ткани человеческого происхождения и препараты крови.

### Что нового?

- Особый акцент на международные угрозы здоровью;
- Разработка справочных лабораторий Сообщества;
- Деятельность, направленная на безопасность пациентов, посредством высококачественных услуг по охране здоровья.

Executive Agency for  
Health and Consumers



## Укрепление здоровья населения

### Способствование более здоровому образу жизни и снижение неравенства в сфере общественного здоровья:

- увеличение периода жизни в состоянии полного здоровья;
- снижение неравенства в сфере общественного здоровья;
- сотрудничество в сфере ухода за здоровьем на международном уровне.

### Способствование более здоровому образу жизни и снижение случаев серьезных заболеваний и травм посредством влияния на детерминанты:

- деятельность относительно ключевых детерминантов – табак, алкоголь, питание, наркотики;
- социальное и физическое окружение.

### Что нового?

- Региональная политика, как основной фактор в процессе снижения неравенства в сфере общественного здоровья;
- Акцент на здоровье детей – молодежи;
- Межведомственное сотрудничество в сфере здравоохранения.

Executive Agency for  
Health and Consumers



## Информация о здоровье

### **Обмен знаниями и примерами передовой практики:**

- поддержка сотрудничества с целью улучшения обмена передовой практикой посредством, например, справочных сетей.

### **Сбор, анализ и распространение знаний в сфере общественного здоровья:**

- разработка системы по контролю в сфере общественного здоровья с определенными индикаторами;
- механизмы анализа и распространения (отчеты, портал о здоровье и т.д.).

### **Что нового?**

- Акцент на определенные аспекты, например, пол, здоровье детей, редкие заболевания, психическое здоровье, рак и хронические заболевания;
- Акцент на удобные в использовании системы распространения.

Executive Agency for  
Health and Consumers



## Программа общественного здоровья ЕС

### **– механизмы финансирования**

**Цель – обеспечить полноценное участие в Программе всех заинтересованных лиц и организаций, которые продвигают аспекты общественного здоровья:**

- Кофинансирование деятельности (общественная/частная организация или НГО) с целью достижения задач Программы. Финансирование со стороны Сообщества покрывает до 60% проектных затрат;
- Кофинансирование эксплуатационных затрат негосударственной организации или специализированной сети экспертов. Эксплуатационные гранты могут выделяться НГО в размере до 60% от всех затрат;
- Совместное финансирование общественной организации или негосударственной организации средствами Сообщества и одной или несколькими странами-членами. Вклад Сообщества в размере до 50%;
- Совместная деятельность с другими программами Сообщества, которая будет способствовать дополнительной согласованности между данным инструментом и остальными программами Сообщества.

3.1 Исключительная польза (деятельность со значительной Европейской практической пользой) – вклад Сообщества не должен превышать 80%, а количество подобных заявок не должно превышать 10% от всех заявок.

Executive Agency for  
Health and Consumers



## Зависимость от донора

**Зависимость от донора:** частная организация нуждается в финансовой поддержке третьих сторон, что обеспечивает ее существование и деятельность. Финансовая поддержка может быть диверсифицированной, включающей разные источники финансирования, например, членские взносы, пожертвования или гранты от общественных, частных, национальных и международных организаций.

Следуя Финансовому регламенту ЕС, гранты должны соответствовать:

- **Принципам кофинансирования:** требуется внешнее кофинансирование из других источников; либо личными финансовыми средствами получателя, либо финансовыми средствами третьих сторон.

В отношении эксплуатационных грантов:

- Некоммерческие, независимые от промышленности, коммерческие или другие конфликты интересов.



## Определение зависимости

**Независимость индустрии, коммерческого и бизнес сектора (в рамках внутреннего анализа).**

**Правовая независимость:** два юридических лица считаются независимыми друг от друга в том случае, если ни одно из них не попадает под прямой или косвенный контроль другого.

**Финансовая независимость:** любая подающая заявку организация с единственным источником финансирования считается финансово зависимой и может быть исключена из процесса по оценке заявок.

**Прозрачная деятельность заявителей и раскрытие информации о финансировании:** основная и дополнительная деятельность должна быть опубликована на веб-странице заявителя и в годовом отчете организации, также должен быть предоставлен список сотрудников по каждому виду деятельности.

**Позиция заявителя относительно вовлечения в деятельность с частной организацией,** утвержденная советом, общим собранием и представителями общественности.



## Конфликт интересов

**Конфликт интересов** возникает, когда на главный интерес организации ненадлежащим образом оказывает влияние финансовая/экономическая выгода или мотивация в результате политической или национальной приверженности, семейных или эмоциональных связей, либо в результате любых других связей или общих интересов, которые в состоянии подорвать профессиональные обязательства организации. Главный интерес организации – следовать предписаниям и видению организации.

Существуют две категории конфликта интересов:

- **организационный (институционный)** – возникает, когда в результате действий физического или юридического лица интересы организации ставятся в зависимость от интересов какого-либо внешнего объекта, которые, в свою очередь, не соответствуют предписаниям, миссии и этическим руководствам организации.
- **индивидуальный (личный)** – возникает, когда чья-либо занимаемая должность используется в целях продвижения своих финансовых или каких-либо других интересов.



## Эксплуатационные гранты – причины исключения или отказа в финансировании

- Некоммерческая основа и независимость: пропорция >50% их дохода поступает из частного сектора (фармацевтическая индустрия), исходя из их финансовых отчетов (40%);
- Недостаточная прозрачность:
  - отсутствуют годовые отчеты за последний финансовый год;
  - отсутствие удовлетворительных отчетов о членстве, внутренних правилах и источниках финансирования.
- Организация не осуществляет основные задачи Программы общественного здоровья ЕС;
- Низкий уровень членства как минимум в 15 странах-членах, сбалансированный географический охват.



## Рекомендации и Предостережения

### Рекомендации:

- Диверсифицируйте деятельность – это способствует наличию разных источников дохода (общественные и частные);
- Публикуйте принципы сотрудничества и спонсорства на своей веб-странице;
- Подпишите Кодекс надлежащей практики для НГО;
- Придерживайтесь здорового управления, прозрачных процессов по принятию решений, четких критериев по формированию руководящего комитета;
- Обращайтесь в Программу общественного здоровья ЕС, но придерживайтесь критериев оценки (критерии классификации, отбора и предоставления гранта).

### Предостережения:

- Зависимость от средств частного сектора;
- Недостаточная прозрачность, отсутствие изложения основной и дополнительной деятельности на веб-странице заявителя, включая годовой отчет; должен быть предоставлен список сотрудников, вовлеченных в подобную деятельность, вместе с подтверждающими данный факт документами;
- Не втискивайте всю вашу планируемую деятельность в Программу общественного здоровья ЕС, если существуют другие альтернативы.



## Текущие проекты ЕАНС в сфере политики – как они трактуются?

- Реализация Программы общественного здоровья ЕС требует долгосрочных действий;
- Проекты ограничены во времени (12-36 месяцев);
- Исключение повторяющихся проектов:
  - не были положительно оценены;
  - после оценки доказали свою неэффективность.
- Процедура идентификации повторяющейся деятельности с целью оптимизации процессов принятия решений во время проведения оценки;
- Сводный отчет и ведение переговоров:
  - уменьшение бюджета;
  - поиск других внешних источников финансирования с целью обеспечения кофинансирования;
  - планирование устойчивости в целях гарантии права собственности и продолжения деятельности после окончания финансирования средствами ЕС;
  - внешняя оценка эффективности проводимой деятельности;
  - поощрение подачи заявок на эксплуатационные гранты с целью поддержания функционирования сети.



## Повторяющаяся деятельность – как она трактуется?

### Проектная заявка:

- заявители должны указать свое участие в финансируемых Программой общественного здоровья ЕС проектах в течение последних 3 лет;
- предыдущая деятельность увеличивает практическую пользу или легитимирует роль организации.

### Этап отбора:

- **рабочий потенциал** – компетенция, основанная на литературном обзоре и деятельности;
- **Экономическая жизнеспособность:** использование баз данных ABAC/SINCOM, VISION, деятельность в рамках предыдущего гранта.

### Соответствие критериям выделения гранта:

- Чиновники Генерального директората SANCO готовят **стратегическое заключение о соответствии** и инструктируют внешних **обозревателей по политическим аспектам** с целью помочь им определить повторяющуюся деятельность.

### Выделение – окончание переговоров:

- Руководитель проекта анализирует заявку и сравнивает предыдущую деятельность с целью выделения **инноваций** (новые методы, новые целевые группы, новые партнеры и т.д.).

### Комитет по оценке и межведомственная консультация:

- члены направляются в другие службы Комиссии (**EUROSTAT, DG RESEARCH, DG INFOS** и т.д.);
- Межведомственная консультация проверяет возможность финансирования других этапов средствами различных программ ЕС.

### Вклад Генерального директората SANCO C1:

- Подробный список повторяющихся получателей на основе баз данных ABAC/SINCOM/VISION.

### Процесс оценки

### Техническое содержание заявки:

- Описание, когда деятельность является повторяющейся, даже если заявка была подана другой организацией
- Во время **встречи по согласованию** модератор **EAHC** также оказывает содействие в определении повторяющейся деятельности.

Executive Agency for Health and Consumers



## Программа общественного здоровья ЕС: Бюджет

(не считая вклада EFTA)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	ВСЕГО 2008-2013
Смета текущих расходов	45,2	47	45,7	47,3	49,7	51,5	286,4
Административный бюджет	1,4	1,5	1,4	1,5	1,5	1,6	8,9
Исполнительное агентство по делам потребителей и здоровья	4,1	4,3	4,3	4,4	4,5	4,6	26,2
<b>ВСЕГО</b>	<b>50,7</b>	<b>52,8</b>	<b>51,4</b>	<b>53,2</b>	<b>55,7</b>	<b>57,7</b>	<b>321,5</b>

Executive Agency for Health and Consumers





The screenshot shows the website of the Executive Agency for Health and Consumers. The main heading is "Executive Agency for Health and Consumers". The page is titled "Funding" and contains several news items:

- Call for Proposals 2008 closed on 23 May 2008**: The calls for proposals for projects, operating grants and conferences in the field of public health closed on 23 May 2008. You can still consult information about different financial instruments, but note that the deadline for submission of applications was 23 May 2008.
- New Health Programme attracts significant interest from applicants** (8 July 2008): Luxembourg (EAHC) - More than 220 applications for funding have been submitted to Executive Agency for Health and Consumers (EAHC) as a result of the first call for proposals in the framework of the new EU Health Programme. The multi-annual Programme for years 2008-13 that was adopted by a decision by Parliament and the Council on 23 October 2007, provides more diversified financing opportunities - funding for projects, operating grants, support for conferences in the field of public health as well as tenders and joint actions with the Member States. The applications sent to the EAHC are proposals for projects in the field of public health, especially actions tackling health determinants, such as smoking, drug abuse, alcohol or promoting physical activity and healthier nutritional habits. A number of proposals seek improvement in health security, better preparedness and response to health threats and help to improve risk assessment. In addition, the EAHC has received 28 applications for operating grants and more than 40 requests for co-funding of conferences. The EAHC estimates that the total funding requested is 128 403 062 Euro and involves partners from all Member States and countries associated to the Programme. Please note that the Call 2008 is now closed. The deadline for submission of applications passed on 23 May 2008.
- New financial mechanisms and funding opportunities in 2008**: To ensure appropriate participation in the Second Programme of Community action in the field of Health (2008-13) and fulfilment of all the programme objectives, a wider variety of financing mechanisms are

At the bottom of the screenshot, the URL <http://ec.europa.eu/eahc/index.html> is displayed. The EAHC logo is visible in the top left and bottom right corners of the page.

## Конкурс подачи заявок на 2009 г.

Процесс по подготовке рабочей группы 2009 - Консультация

- Страны-члены: Комитет программы;
- Рабочие группы, НГО, другие вовлеченные лица и организации;
- Консультации с общественностью в Интернете;
- Консультация проводится до 30 сентября.

[sanco-workplan2009@ec.europa.eu](mailto:sanco-workplan2009@ec.europa.eu)

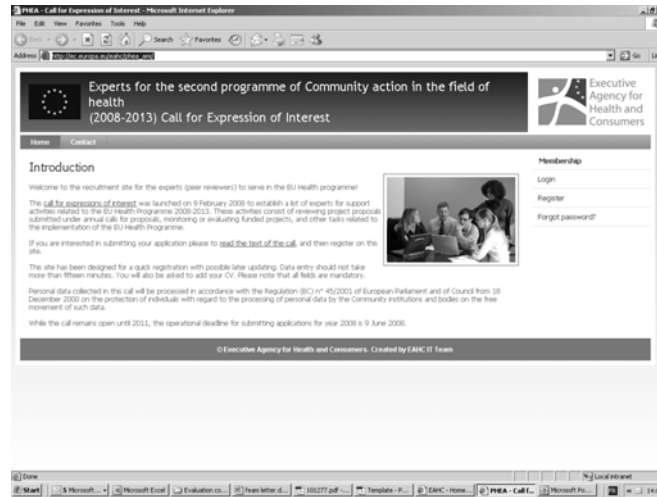
Утверждение Комитета программы: конец ноября 2008 г.

Публикация в Официальном журнале: декабрь 2008 г.

Начало конкурса подачи заявок 2009: январь-февраль 2008 г.

Инфо-день 2009: Люксембург + Национальные инфо-дни в феврале – марте 2008 г.

<http://ec.europa.eu/eahc/funding/funding.html>



[http://ec.europa.eu/eahc/phea\\_ami/](http://ec.europa.eu/eahc/phea_ami/)

Executive Agency for  
Health and Consumers



## Дополнительная информация

Портал ЕС по общественному  
здоровью:

<http://health.europa.eu>



Веб-страница Генерального  
директората SANCO:

[http://ec.europa.eu/health/index\\_es.htm](http://ec.europa.eu/health/index_es.htm)



Веб-страница EAHC:

<http://ec.europa.eu/eahc/index.html>



Executive Agency for  
Health and Consumers



## Гранты на деятельность: проекты

- Могут выдаваться общественным или частным организациям в одной из участвующих стран;
- Финансовый вклад Сообщества составляет до 60% проектных затрат;
- Основные принципы финансовых вкладов изложены в Приложении 1 проектной версии рабочего плана. Принципы касаются критериев отбора и выделения грантов.



## Эксплуатационные гранты

1. Для НГО, которые, в первую очередь, активны в сфере общественного здоровья на европейском уровне и содействуют политике здравоохранения в ЕС.
2. Для НГО и сетей в качестве изначального капитала на развитие определенных сфер, которые будут одобрены на годовой основе:
  - эти гранты будут предложены НГО или специализированной сети с целью покрытия основных расходов на проведение деятельности;
  - организация не должна быть вовлечена в какие-либо конфликты интересов;
  - членские организации должны функционировать как минимум в половине стран-членов и предоставлять сбалансированный географический охват;
  - вклад Сообщества может составлять до 60%;
  - критерии отбора и выделения грантов изложены в Приложении 5 проектной версии рабочего плана.



## Конференции на тему общественного здоровья

- Конференции во время председательства определенных стран в ЕС:
  - максимум одна на период президентства;
  - до 50% средств бюджета выплачивается в виде общей суммы.
- Другие конференции:
  - до 50% средств бюджета выплачивается в виде общей суммы;
  - предлагаются в виде конкурса подачи заявок на конкурирующей основе;
  - цели должны соответствовать общим задачам Программы по общественному здоровью;
  - конференции должны проводиться на европейском уровне и организовываться общественными или некоммерческими организациями.

Executive Agency for  
Health and Consumers



## Совместная деятельность

- Конкретная деятельность может финансироваться средствами Сообщества и одной или несколько участвующими странами.
- Финансирование доступно для общественных или негосударственных организаций.
- Вклад Сообщества до 50% (или 70%, если вовлечено как минимум 10 стран-членов или 3 страны-члена, у которых главный партнер из стран, которые вступили в ЕС после 2004 г.);
- Участвующие страны будут приглашены подавать заявки на проведение совместной деятельности;
- Критерии отбора и выделения грантов изложены в Приложении 4 проектной версии рабочего плана.

Executive Agency for  
Health and Consumers



## Тендерный конкурсы

- Закупка услуг с целью обеспечения осуществления задач Программы;
- Предлагаемое финансирование составляет 100%;
- Тендерные конкурсы будут объявляться на определенные виды деятельности круглый год, предположительно в первой половине года.



## Сотрудничество с международными организациями

- Деятельность в соответствии со Статьей 12 текста Программы, которая стимулирует сотрудничество с международными организациями с общими интересами.
- Финансирование оговоренной с соответствующими сторонами деятельности будет выделяться на основе прямых договоров.
- Финансовый вклад до 60% на покрытие затрат каждого действия.
- В 2008 г. прямые договора планируется заключать совместно с ВОЗ, Организацией экономического сотрудничества и развития и Советом Европы.



## Другие механизмы финансирования

- Передовые *EUROSTAT*;
- Возможность административного соглашения с Совместным исследовательским центром;
- Пособия на деятельность научных комитетов;
- Расходы на административное управление Программой (17 01 04 02):
  - рабочие семинары;
  - встречи экспертов;
  - публикации и другая деятельность по коммуникации.
- Вклад в Конвенцию по борьбе против табака (17 03 05).



## Программа общественного здоровья на 2003-2008 г.г.



## Профилактика ВИЧ/СПИДа

### Детерминанты общественного здоровья

- 2003303 – Европейский центр по СПИДу и мобильности, Институт общественного здоровья и профилактики заболеваний, Голландия;
- 2003319 – Направление вперед: европейское партнерство по сексуальному репродуктивному здоровью и правам молодежи, «*IPPF*», Бельгия;
- 790640 - *HIV/AIDS und STD Prevention, Diagnostik und Therapie in Grenznahen Regionen Entlang Ehemaliger und Neuer Eu Aubengrenzen, Spi Forschung GmbH*, Германия;
- 790660 - Надзор в сфере ВИЧ/СПИДа в Европе, «*INVS*» Франция;
- 790599 – Европейский надзор за болезнями, передающимися половым путем, «*HPA*», Великобритания;
- 790583 – «*Aids action and integration projects 2005-2008*», «*Aides*», Франция;
- 790665 – Европейская сеть по международной профилактике СПИДа/ИППП среди секс работников мигрантов, Международный фонд «*TAMPER*», Голландия;
- 790706 – Охрана здоровья секс работников в расширенной Европе, Молодежная организация «*Genders*», Латвия;
- 790649 – Улучшение сексуального и репродуктивного здоровья людей, живущих с ВИЧ в Европе, Институт тропической медицины принца Леопольда, Бельгия.

Executive Agency for  
Health and Consumers



## Профилактика ВИЧ/СПИДа

### Детерминанты общественного здоровья

- 2005305 – Расширение сети с целью координированных и комплексных действий в сфере ВИЧ/СПИДа (*ENCAP*), Центр профилактики СПИДа, Министерство здравоохранения, Латвия;
- 2005314 – Европейские партнеры в действии против СПИДа (*EPAA*), «*Stichting Aids Fonds - Soa Aids Nederland*», Голландия;
- 2006301- Развитие потенциала и обучение в сфере лечения ВИЧ/СПИДа и управления в Европе (*ACTIVATE*), «*Fondazione PENTA*», Италия;
- 2006304 – Ответственность и партнерство – вместе против СПИДа (*TANA*), Министерство здравоохранения, Германия;
- 2006344 – Европейская сеть по профилактике ВИЧ/СПИДа и охране здоровья среди секс работников мигрантов (*TAMPER 8*), Голландия;
- 2006313 – Интегрированные ответные меры на потребление наркотиков и инфекции в системах уголовного правосудия Европы, Кентский университет, Великобритания.

Executive Agency for  
Health and Consumers



## Профилактика ВИЧ/СПИДа

### Детерминанты общественного здоровья

- 2007309 – Развитие потенциала в области оценки распространенности ВИЧ/сифилиса посредством неинвазивных методов среди МСМ в Южной и Восточной Европе, (SIALON), Regione del Veneto, Италия;
- 2007315 - EVERYWHERE Modelo metodológico de prevención del VHI en hombres que tienen sexo con hombres: En todas partes. EVERYWHERE, "Servicio de Promoción de la Salud Instituto de Salud Pública Comunidad de Madrid", Испания
- 2007305 – Молодежь и ВИЧ: европейская сеть по инновационным профилактическим кампаниям с целью обмена примерами передовой практики и опытом в Европе (SUNFLOWER), «ANLAIDS Sez. Lombardia», Италия;
- 2007323 – «AIDS & MOBILITY Europe 2007 – 2010», «Ethno-Medizinisches Centrum», Германия.

Executive Agency for  
Health and Consumers



### Пример хорошего управления проектом при сотрудничестве с ЕАНС

