

Бюллетень в поддержку мер против СПИДа

Оценка действий стран в ответ на эпидемию СПИДа – КАК СТАТЬ УЧАСТНИКОМ



Август 2007 г.

Подготовлено Международным советом СПИД-сервисных организаций (ICASO)

Настоящий Бюллетень в поддержку мер против СПИДа – **первый в серии** информационных Бюллетеней, посвященных резолюции ЮНГАСС и принципу **всеобщего доступа** к профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ. Его цель – информировать общественные организации о том, как принять участие в подготовке отчета о проводимых в стране мерах в ответ на эпидемию СПИДа и в международной оценке эффективности таких мер.

Декларация о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, подписанная в 2001 г. всеми государствами-членами ООН, послужила основой для принятия комплексных мер, направленных на прекращение роста и снижение масштабов эпидемии ВИЧ/СПИДа к 2010 г., а также включала конкретный график предоставления отчетности в 2003, 2005 и 2010 гг. Правительства ежегодно отчитываются о результатах работы по выполнению принятых обязательств.

Кроме того, в рамках оценки мер, принятых в 2006 г., страны-члены ООН взяли на себя дополнительные обязательства в форме Политической декларации по ВИЧ-СПИДу, в которой были поставлены масштабные задачи на конец 2006 г., направленные на активизацию мер против эпидемии ВИЧ с целью обеспечения к 2010 г. всеобщего доступа к комплексным программам профилактики, лечения, ухода и поддержки.

В рамках взятых странами обязательств по привлечению гражданского общества активно ведется оценка действий по выполнению Декларации ЮНГАСС, а также постановка задач по реализации принципа всеобщего доступа. Ожидается, что правительства представят в ЮНЭЙДС отчеты о принятых в стране мерах по выполнению Декларации ЮНГАСС к 31 января 2008 г. Предполагалось также, что к настоящему времени государства разработают задачи по реализации принципа всеобщего доступа. ЮНЭЙДС уполномочена поддерживать идущие в странах процессы с участием гражданского общества для обоснования поставленных масштабных и комплексных задач. Подготовка обзоров и отчетов по выполнению Декларации ЮНГАСС служит удобным случаем для такого обоснования.

Отчеты о ходе выполнения государством Декларации ЮНГАСС должны отражать оценку и вклад со стороны всех участников процесса, как государственных органов, так и общественных

организаций, согласно принципу "совместной ответственности", провозглашенному ЮНЭЙДС. Следует, однако, признать, что представители гражданского общества зачастую не могут принять в подготовке отчетов должного участия. Вследствие этого в 2006 году общественным сектором было подготовлено свыше 30 независимых докладов, направленных в ЮНЭЙДС для включения во всемирный отчет. Независимые доклады будут приниматься и при подготовке отчета за 2007 г.

Ключевые даты

- **Сейчас!** Оценка эффективности принятых в стране мер, подготовка и утверждение отчетов с участием всех заинтересованных сторон.
- **31 января 2008 г.:** Срок представления официальных и независимых отчетов о ходе выполнения странами Декларации ЮНГАСС в штаб-квартиру ЮНЭЙДС в Женеве.
- **Конец июня 2008 г.:** Рассмотрение хода выполнения Декларации ЮНГАСС на сессии Генеральной ассамблеи ООН в Нью-Йорке.

10 ключевых шагов, которые вы можете сделать прямо сейчас:

1. **Узнайте** у координатора национальных программ ЮНЭЙДС, работающего в вашей стране, что делает местное представительство ЮНЭЙДС для привлечения гражданского общества к контролю за выполнением Декларации ЮНГАСС. Создание отчетов входит в сферу совместной ответственности правительств и общественных организаций каждой страны. **Обратитесь** к ЮНЭЙДС с просьбой содействовать широкому и активному привлечению всех участников к процессам проверки, составления и утверждения отчета. Список координаторов можно получить, направив запрос по адресу universalaccess2010@icaso.org.
2. **Привлеките** коллег и партнеров из общественных организаций к делу конструктивного участия общественного сектора в процессах проверки и создания отчета.¹ **Создайте** рабочие группы или подобные объединения в поддержку ЮНГАСС (и принципа всеобщего доступа) в рамках вашей организации или сети; убеждайте коллег принимать активное участие в их деятельности.
3. **Свяжитесь** с руководством общенациональной программы по СПИДу (или эквивалентного органа) и узнайте о планах по привлечению общественного сектора к процессам проверки выполнения Декларации ЮНГАСС и создания отчета.

¹ См. руководство "Координационная работа с общественными группами" ("Coordinating with Communities") по привлечению общественного сектора к национальным мерам против СПИДа на сайте www.icaso.org в качестве пособия по планированию и поддержке конструктивного участия общественности.

Выясните, кто в вашей стране будет руководить подготовкой отчета и попытайтесь договориться о встрече с этим лицом. Процессы проверки и подготовки отчета должны предусматривать встречи участников процесса, в том числе для утверждения отчета. Узнайте у правительственного чиновника или у руководителя общенациональной программы точные даты и места проведения таких совещаний и предложите помощь в их организации. Для этих целей можно использовать образец письма, приведенный в Приложении 1 (с копиями документов ЮНЭЙДС, которые можно запросить по адресу universalaccess2010@icaso.org).

4. **Выясните**, поставлены ли в вашей стране задачи по реализации принципа всеобщего доступа, и попросите предоставить вам все документы. Список размещен на сайте ЮНЭЙДС (www.unaids.org), его также можно получить, направив запрос по адресу universalaccess2010@icaso.org. **Распространите** все полученные документы среди коллег из общественных организаций вашей страны и, если возможно, пошлите копию по указанному выше электронному адресу.
5. **Распространяйте** все полученные сведения о ходе процессов проверки и подготовки отчетности в вашей стране среди партнеров внутри страны и за рубежом. Это будет способствовать гласности и ответственности, а также обеспечит поддержку мерам против СПИДа.
6. **Проанализируйте** Декларацию ЮНГАСС, Политическую декларацию по ВИЧ/СПИДу и различные отчеты, ранее подготовленные вашим правительством (например, отчет по выполнению Декларации ЮНГАСС² и мер по реализации принципа всеобщего доступа, размещенные на сайте ЮНЭЙДС). **Убедитесь** в том, что процесс выполнения резолюций носит всеобъемлющий и гласный характер и что представленные отчеты отражают реальное положение дел в вашей стране.
7. **Проанализируйте** меры, предпринятые вашей страной в прошлом году, опираясь на Руководство ЮНЭЙДС по мониторингу выполнения Декларации ЮНГАСС для подготовки отчета за 2008 г.³ и на вашу собственную осведомленность о потребностях страны и необходимых системных действиях. Следует привлечь к этому процессу общественные группы, особенно сообщества людей, живущих с ВИЧ, и другие группы повышенного риска и уязвимости. Используйте данные и сведения из ваших собственных программных отчетов, а также данные по охваченным общественным группам. **Свяжитесь** с ICASO по электронному адресу universalaccess2010@icaso.org, чтобы получить инструменты и ссылки на ресурсы, которые помогут вам подготовить обзор положения этих общественных групп.
8. **Участвуйте** в “официальных” процессах контроля принятых мер и подготовки отчетности, используя сведения и данные, полученные с помощью самостоятельно проведенной оценки и анализа.

² Отчеты государств размещены в алфавитном порядке на сайте <http://www.unaids.org/en/publications/2005ungassreporting/default.asp>

³ Мониторинг выполнения Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом: руководящие принципы разработки ключевых показателей – 2008 г. см. на сайте http://data.unaids.org/pub/Manual/2007/20070411_ungass_core_indicators_manual_en.pdf (русская версия размещена по адресу http://data.unaids.org/pub/Manual/2007/jc1318-coreindicators08_ru.pdf)

9. **Публикуйте независимые отчеты** и отсылайте их в ЮНЭЙДС по адресу ungassindicators@unaid.org, если вы считаете, что официальный отчет неадекватно отражает общенациональные меры против эпидемии, ход выполнения Декларации ЮНГАСС и постановку реалистичных и всеобъемлющих мер по реализации принципа всеобщего доступа.
10. **Свяжитесь с ICASO**, если вы заинтересованы в получении дополнительной информации или если у вас есть вопросы (см. контактную информацию в конце Бюллетеня), или зайдите на сайт www.icaso.org. Посетите также сайт www.ungasshiv.org.

Обеспечьте рассылку настоящего БЮЛЛЕТЕНЯ В ПОДДЕРЖКУ МЕР ПРОТИВ СПИДА и экземпляры вышеупомянутых документов своим коллегам.

Это руководство размещено на 4 языках (английском, французском, испанском и русском) на сайте Международного совета СПИД-сервисных организаций (ICASO) <http://www.icaso.org/>.

Общая информация: Декларация ЮНГАСС, принцип всеобщего доступа и роль общественного сектора

Шесть лет назад Генеральная ассамблея ООН под лозунгом "Глобальный кризис – глобальные действия" провела беспрецедентную специальную сессию по ВИЧ/СПИДу (ЮНГАСС). Впервые за всю историю на Генеральной ассамблее ООН была рассмотрена узкоспециальная проблема здравоохранения.

Принятая в результате **Декларация о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом (ЮНГАСС)**, которую подписали все страны-члены ООН, послужила основой для принятия комплексных мер, направленных на прекращение роста и снижение масштабов эпидемии ВИЧ/СПИДа к 2010 г., а также включала конкретный график предоставления отчетности в 2003, 2005 и 2010 гг. Правительства ежегодно отчитываются о результатах, достигнутых на пути к выполнению принятых обязательств.

На базе принятых правительствами на Всемирном саммите-2005 (60-й сессии Генеральной ассамблеи ООН) и на встрече большой восьмерки в Глендигле обязательств по реализации принципа **всеобщего доступа**, активное претворение этого принципа в жизнь стало импульсом к развитию и интеграции всеобъемлющих мер по профилактике, уходу, лечению и поддержке в связи с ВИЧ силами разных секторов государства и общества.

2 июня 2006 г. страны-участники 87-й пленарной сессии Генеральной ассамблеи ООН в продолжение обзора действий по выполнению Декларации ЮНГАСС приняли Политическую декларацию по ВИЧ/СПИДу. В 2006 г. страны, среди прочих шагов, подтвердили обязательства по постановке масштабных задач на конец 2006 г. с целью активизации мер против эпидемии ВИЧ, направленных на реализацию к 2010 г. принципа всеобщего доступа.

Политическая декларация содержит обязательства по постановке масштабных **национальных задач** к 2010 г., с промежуточными целями на 2008 г. Согласно Декларации, государства-члены ООН обязуются *“прилагать все необходимые усилия для активизации осуществляемой на национальном уровне устойчивой и всеобъемлющей деятельности в целях достижения широкого межсекторального охвата в плане профилактики и лечения, ухода за больными и оказания им поддержки при всестороннем и активном участии лиц, инфицированных ВИЧ, уязвимых групп населения, наиболее затрагиваемых общин, гражданского общества и частного сектора для достижения к 2010 году цели всеобщего доступа к комплексным программам профилактики, лечению, уходу и поддержке”* (параграф 20).

В настоящее время задача достижения “всеобщего доступа” становится ведущей в глобальной политике противодействия СПИДу. Порой она представляется как процесс, направленный на активизацию мер против СПИДа. Однако “всеобщий доступ” – это не просто активизация принимаемых мер. Реализация принципа всеобщего доступа должна привести к обеспечению равного доступа для всех людей к качественному медико-социальному обслуживанию, необходимому для обеспечения их потребности в профилактике, уходе, лечении и поддержке в связи с ВИЧ.

Учитывая некоторую неопределенность в постановке задач, в июне 2007 года Координационный совет программы ЮНЭЙДС потребовал от ЮНЭЙДС обеспечить “более четкое руководство и разъяснительную работу в вопросе о принципе всеобщего доступа, а также поддержку идущих внутри стран процессов с участием гражданского общества, особенно ключевых групп населения, направленных на поддержку масштабных и всеобъемлющих задач и включение их в расчетные планы государств к концу 2007 г.”.

Постановка и выполнение задач по реализации принципа всеобщего доступа не могут рассматриваться в изоляции от выполнения положений Декларации ЮНГАСС и мониторинга этого процесса. Постановка задач по реализации принципа всеобщего доступа должна начинаться с выбора приоритетов для каждой страны, выявления главных участников процесса, выработки масштабных и реальных целей, определения [вероятных] препятствий, а вслед за этим – поиска устойчивого пути реализации поставленных задач. Этот сложный процесс должен носить комплексный, коллективный, доступный, реалистичный, всеобъемлющий и справедливый характер. Анализ должен основываться на оценке хода выполнения Декларации ЮНГАСС.

В 2008 и 2010 гг. правительства, как ожидается, отчитаются о ходе реализации принципа всеобщего доступа. Это будет сделано в процессе оценки выполнения Декларации ЮНГАСС с рассмотрением задач, поставленных в масштабе страны. Поэтому крайне важно, чтобы общественный сектор в полной мере участвовал в процессе постановки задач, а также в процессах оценки и подготовки отчетов о выполнении Декларации ЮНГАСС и реализации принципа всеобщего доступа.

Процесс мониторинга

Критерием успешности мер по противодействию ВИЧ-инфекции и СПИДу служит достижение конкретных намеченных целей. ЮНЭЙДС разработала ряд ключевых показателей для измерения прогресса в выполнении Декларации ЮНГАСС. Эти показатели делятся на 4 группы: (а) общенациональные обязательства и действия; (б) общенациональная информированность и поведение; (в) эффект в масштабах страны; (г) глобальные обязательства и действия. ЮНЭЙДС ежегодно проводит проверку показателей

(на основе представленного страной отчета) и вносит корректировку. ЮНЭЙДС предложила использовать 8 из 23 показателей, приведенных в Декларации ЮНГАСС, для постановки задач по реализации принципа всеобщего доступа.

В конце июля 2007 г. ЮНЭЙДС организовала совещание с целью повысить способность регионов обеспечивать высококачественную техническую поддержку при подготовке отчетов государств о ходе выполнения Декларации ЮНГАСС. В центре внимания совещания была подготовка региональных консультантов по мониторингу и оценке, которая будет проводиться группами региональной поддержки ЮНЭЙДС (список таких групп можно получить по адресу universalaccess2010@icaso.org). Консультанты будут обеспечивать поддержку на территории страны при подготовке отчета о ходе выполнения Декларации ЮНГАСС. На встрече присутствовали представители гражданского общества, ввиду того что консультантам необходимо получать из первых рук информацию о том, как проходят мониторинг и оценка со стороны гражданского общества, и о той важной роли, которую могут играть неправительственные участники процесса оценки и подготовки отчетности. Представители общественных организаций активно участвовали в дискуссиях и подняли несколько вопросов о ключевых индикаторах и идущих процессах. Полный отчет о встрече, подготовленный гражданской общественностью, размещен на сайте www.icaso.org; его также можно получить по адресу universalaccess2010@icaso.org.

Государства начинают более ответственно подходить к проведению оценки и составлению отчетности о ходе выполнения Декларации ЮНГАСС. Если в 2003 г. отчеты в ЮНЭЙДС представили только 55% стран-участниц, то в 2005 г. доля представивших отчеты стран выросла до 72%. Ожидается, что в 2008 г. отчеты не только поступят от большего числа стран, но станут полнее и качественнее.

Роль общественного сектора

Общественный сектор должен следить за тем, чтобы оценка выполнения Декларации ЮНГАСС и поставленные задачи по реализации принципа всеобщего доступа реально отражали ситуацию с эпидемией в стране. Общественность должна обеспечить всесторонность оценки, структурированность информации и анализ принимаемых в стране мер в ответ на потребности наиболее затронутых эпидемией групп. Поэтому особенно важно активное и конструктивное участие общественности в процессе официальной оценки хода выполнения Декларации ЮНГАСС.

Следует, однако, признать, что представителям общественного сектора часто бывает трудно принять участие в процессе, проводимом правительством страны, поскольку общественность нередко либо исключается из этого процесса, либо ее участие носит чисто формальный характер. Ввиду такого положения дел, в 2006 г. ЮНЭЙДС впервые стала принимать независимые отчеты от активистов из общественного сектора. Данные таких отчетов были использованы при подготовке доклада Генерального секретаря ООН на сессии Генеральной ассамблеи ООН, посвященной прогрессу в выполнении Декларации ЮНГАСС. Независимые отчеты признаны в качестве дополнительного источника информации помимо официальной версии, представляемой правительством. Для общественных групп, принимающих участие в “официальных” процессах на уровне страны, такие отчеты служат инструментом для привлечения внимания к пробелам, препятствиям и благоприятным возможностям в ходе выполнения Декларации ЮНГАСС.

Приложение 1: Образец обращения к руководству государственной программой по СПИДу – Участие общественности в оценке выполнения решений Декларации ЮНГАСС о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом.

Уважаемый(ая) г-н (г-жа, доктор и т.д.)...,

От имени нашей организации/общественной группы [вставить название организации или группы] и как член гражданского общества, я обращаюсь к Вам с ходатайством об участии в подготовке отчета о выполнении нашей страной Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, который должен быть представлен 31 января 2008 г.

Для всех общественных групп, заинтересованных в проведении нашей страной мер против ВИЧ-инфекции и СПИДа, этот отчет открывает важную возможность оценить эффективность наших усилий по предотвращению новых случаев инфицирования и по обеспечению лечения, ухода и поддержки для всех нуждающихся. Благодаря той важной роли, которую играют общественные организации в противодействии эпидемии, они обладают уникальной и обоснованной точкой зрения, а также доступом к ценной информации, необходимой для отчета.

Декларация призывает общественные организации играть активную роль в подготовке отчетов. В документах ЮНЭЙДС по подготовке отчетов в 2007-2008 гг. подчеркивается, что “создание отчетов входит в сферу совместной ответственности правительств и гражданского общества”, должно вестись с использованием “релевантной информации из широкого круга источников, от правительственных министерств до общественных организаций” и на основе “анализа и рассмотрения этой информации со всеми заинтересованными участниками”. Мы намерены приложить все усилия к достижению такого партнерства с Вашей программой.

Исходя из вышеизложенного, мы хотели бы договориться с Вами о встрече для обсуждения участия общественных организаций в процессе подготовки отчетов, в том числе других организаций, связанных с проблемой ВИЧ-инфекции или СПИДа, особенно людей, живущих с ВИЧ, и людей из групп повышенного риска и уязвимости. Мы просим Вас предоставить нам материалы, которыми вы располагаете, по процессу подготовки отчета и временным рамкам работы, включая предполагаемые даты и места проведения совещаний.

С уважением,

Ваше имя
Название и адрес вашей организации/группы